

LA PLENARIA DI OGGI

LE LEZIONI DELLA PANDEMIA

Una visione d'insieme (Cristiano Gori)

La residenzialità (Antonio Guaita)

La domiciliarità (Marco Noli)

I caregiver (Franco Pesaresi)

Guardando avanti (Marco Trabucchi)

IL NUOVO RAPPORTO DI NNA

A cura di NNA
Network Non Autosufficienza

**L'ASSISTENZA AGLI ANZIANI
NON AUTOSUFFICIENTI IN ITALIA
7° Rapporto
2020/2021
Punto di non ritorno**

Rapporto promosso dalla Fondazione Cenci Galligani

IL NUOVO RAPPORTO DI NNA

Prefazione	Pag.	5
<i>Giovanni GelmuZZi – Presidente della Fondazione Cenci Galligani</i>		
Introduzione.....	»	7
<i>Cristiano Gori</i>		
PARTE PRIMA		
Le lezioni della pandemia		
1. Che cosa abbiamo imparato dal Covid	»	11
<i>Cristiano Gori, Marco Trabucchi</i>		
PARTE SECONDA		
La realtà italiana di oggi		
2. I servizi domiciliari.....	»	33
<i>Marco Noli</i>		
3. I servizi residenziali (I). Guardare indietro per andare avanti	»	53
<i>Antonio Guaita</i>		
4. I servizi residenziali (II). Un'agenda per il dibattito	»	63
<i>Sara Barsanti</i>		
5. L'indennità di accompagnamento.....	»	83
<i>Cristiano Gori, Ester Gubert</i>		

IL NUOVO RAPPORTO DI NNA

6. Le assistenti familiari e il lavoro privato di cura.....	»	85
<i>Sergio Pasquinelli, Giselda Rusmini</i>		
7. Il sostegno ai caregiver	»	103
<i>Franco Pesaresi</i>		
8. Le esigenze conoscitive	»	123
<i>Maurizio Motta</i>		

PARTE TERZA Questioni regionali

9. Il Fondo nazionale non autosufficienza e il suo utilizzo	Pag.	141
<i>Laura Pelliccia, Anastasia Rita Guarna</i>		
10. Politiche per la non autosufficienza e politiche per la cronicità	»	177
<i>Laura Pelliccia</i>		
11. Percorsi d'innovazione	»	205
<i>Laura Pelliccia, Anastasia Rita Guarna</i>		
<i>Gli Autori</i>	»	225

DIGITAL EDITION

FORUMN.A.

FORUM DELLA NON AUTOSUFFICIENZA
E DELL'AUTONOMIA POSSIBILE

XII EDIZIONE

L'EREDITA' DELLA PANDEMIA: UNA VISIONE D'INSIEME

CRISTIANO GORI –
COORDINATORE, NNA



L'INTERVENTO DI OGGI

Obiettivi

- Discutere l'eredità complessiva del Covid-19 sulle politiche pubbliche di assistenza agli anziani non autosufficienti (*Long-Term Care, LTC*) in Italia
- Delineare lo scenario nel quale collocare gli interventi successivi

Fonti

- Gori, C. e Trabucchi, M., 2020, *Che cosa abbiamo imparato dal Covid*, in Network Non Autosufficienza (a cura di), «L'assistenza agli anziani non autosufficienti in Italia – 7° Rapporto»
- Lavori in corso

I LUOGHI DELLA CURA



24 Novembre 2020 | Residenzialità
L'emergenza Covid in RSA: diario di un medico
 di *Melania Cappuccio*



18 Novembre 2020 | di *Luciana Quarta*
Hospice: vicino a chi muore
 Se la morte, signor mio, fosse come uno di quegli insetti strani, schifosi, che qualcuno inopinatamente ci scopre addosso... [.]



11 Novembre 2020 | di *Roberto Di Monaco*, *Silvia Pilutti*, *Paola Obbia*
Valutare gli interventi socio-sanitari per innovare i servizi
 Esistono idee diverse sulla valutazione. Quella che proponiamo attraverso il "Modello di valutazione degli interventi"

La biblioteca dei Luoghi

In questo spazio si trovano gli oltre 500 articoli pubblicati su "I luoghi della cura" dal 2003 ad oggi, prima sulla testata cartacea e successivamente attraverso la rivista online.

- EDITORIALI**
- DATI E TENDENZE**
- SISTEMA**
 - Cultura e società
 - Programmazione e governance
 - Finanziamento e spesa
- SERVIZI**
 - Domiciliarità
 - Residenzialità
 - Servizi intermedi
 - Reti informali
- OPERATORI**
 - Strumenti e approcci
 - Professioni

Focus

I percorsi dei Luoghi

PRIMA DELLA PANDEMIA

IL SISTEMA ITALIANO A TITOLARITA' PUBBLICA, 2000-2020

PERIODO	ESTENSIONE DELL' OFFERTA DI SERVIZI E INTERVENTI	PROGETTUALITA' E INNOVAZIONE DELLE POLITICHE	ASPETTATIVE SUL FUTURO
SVILUPPO <i>(Primo decennio)</i>	Crescente	Avanzamento	Positive
RIPIEGAMENTO <i>(Crisi economica)</i>	Calante	Interruzione dell' avanzamento	Negative
IMMOBILISMO <i>(Sino ad avvio di Covid)</i>	Stabile	Immobilismo	Incerte

EREDITA' I: L'OPINIONE PUBBLICA

I DUE MESSAGGI

La pandemia ha tragicamente trasmesso due messaggi principali a opinione pubblica e politica:

Il nostro settore all'interno del welfare italiano

Bisogna rafforzare le politiche di LTC in Italia

I diversi interventi all'interno del nostro settore

La qualità dei servizi residenziali è da migliorare, ed è necessario incrementare i servizi domiciliari

I messaggi contengono spinte positive di sviluppo (sistema di LTC in generale) così come pericolose ambivalenze (domiciliarità vs residenzialità)

UN' ATTENZIONE PUBBLICA SENZA PRECEDENTI

- Nella storia d'Italia, l'assistenza agli anziani non autosufficienti mai aveva suscitato tanto interesse da parte dei media e dell'opinione pubblica come durante il Covid-19
- Un simile fenomeno non può non avere conseguenze di medio-lungo periodo.
- Il punto è capire quali

Messaggio

Le strutture residenziali sono luoghi pericolosi

Possibili conseguenze

Delegittimazione strutture residenziali

Diminuzione inclinazione delle famiglie a considerare l'opzione residenzialità

Messaggio

L'assistenza pubblica agli anziani è debole

Possibile conseguenza

Più sostegno di opinione pubblica a rafforzamento LTC pubblica

EREDITA' II: LA POLITICA

LE RIFORME NAZIONALI MANCANTI

	RIFORMA (ANNO D'INTRODUZIONE)
<i>Disoccupazione</i>	ASPI (2012) NASPI (2015)
<i>Povert�</i>	REI (2017) REDDITO DI CITTADINANZA (2019)
<i>Famiglie con figli</i>	ASSEGNO UNICO (2021)
<i>Non autosufficienza</i>	?

UNA RIFORMA NAZIONALE?

FATTORI FACILITANTI

- Nuova legittimazione del tema
- Maggiore disponibilità di fondi statali
- Ltc come volano di occupazione
- Esaurite le riforme nazionali in competizione

FATTORI OSTACOLANTI

- Mancanza di una domanda forte da parte della popolazione interessata
- Debolezza dei soggetti organizzati e di rappresentanza
- Scarsità di proposte spendibili

EREDITA' III: LA PROGETTUALITA'

I SERVIZI DOMICILIARI IN ITALIA

TEMA	CRITICITA'	QUESTIONE DI FONDO
ADI (Asl)	Singole prestazioni medico-infermieristiche senza presa in carico	Prevalenza del paradigma clinico (<i>cure</i>)
Sad (Comuni)	Carenza di reti familiari e di risorse economiche come criteri di accesso	Prevalenza del paradigma socio-assistenziale
Demenza	Ridotte risposte dai servizi domiciliari	Lentezza nell'adattarsi alle trasformazioni della società
Uvm/Uvg	Debole presa in carico	Prevalenza della logica del governo della domanda

DUE APPROCCI DA EVITARE

	RIDUZIONISMO QUANTITATIVO	SEMPLIFICAZIONE DEL CAMBIAMENTO
<u>Tratto caratterizzante</u>	Maggiori fondi senza adeguata progettualità	Sottovalutazione delle difficoltà nel passaggio da servizi innovativi a politiche innovative
<u>Esito</u>	Riproposizione delle criticità esistenti su più larga scala	Creazione di aspettative destinate ad essere insoddisfatte / frustrazione diffusa

GRAZIE PER L'ATTENZIONE